дело № 5-612-2001/2024

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

о назначении административного наказания

21 мая 2024 года г. Нефтеюганск

Мировой судья судебного участка № 1 Нефтеюганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Бушкова Е.З., (ХМАО-Югра, г.Нефтеюганск, ул.Сургутская, 10),

рассмотрел в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица – директора МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» Шишкиной Х.С., \*\* года рождения, уроженки \*\*, зарегистрированного и проживающего по адресу: \*\*, идентификатор 01; \*\*,

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**У С Т А Н О В И Л:**

Шишкина Х.С., являясь должностным лицом - директором МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания», находящегося по адресу: ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, 3 мкр-н, дом 21, на основании приказа № 187лс от 16.10.2023 приняла на работу Г\*\*Г.В. на должность ведущего бухгалтера финансового отдела, с которой в тот же день был заключен трудовой договор. При трудоустройстве в МКУ «ЦБО» Г\*\* Г.В. предоставлена трудовая книжка, в которой имеется запись о замещении ранее должности федеральной государственной гражданской службы - главного специалиста-эксперта отдела финансового и общего обеспечения территориального органа ФНС России. В связи с чем, Шишкина Х.С. в срок не позднее 26.10.2023 обязана был сообщить представителю нанимателя (межрегиональную инспекцию) по прежнему месту работы о приеме на работу вышеуказанного сотрудника. Фактически уведомление о заключении трудового договора с Г\*\* Г.В. было направлено только 14.12.2023, т.е. с нарушением срока более чем на 1,5 месяца, в нарушение требований ч.4 ст. 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Шишкина Х.С. в судебное заседание не явилась, просила рассмотреть дело в ее отсутствие, с правонарушением согласна.

В судебном заседании заместитель Нефтеюганского межрайпрокурора Друзина А.В. постановление о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении Шишкиной Х.С. поддержала в полном объеме, просила привлечь ее к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ.

Мировой судья исследовал материалы дела:

- постановление о возбуждении производства об административном правонарушении от 27.04.2024;

- уведомление о явке на составление постановления на 27.04.2024 к 12-30 час., полученное Шишкиной Х.С. 26.04.2024;

- копию информации МИ ФНС России по Уральскому федеральному органу от 09.01.2024, адресованной в адрес Управления Генеральной прокуратуры РФ по УрФО, согласно которой сведения о трудоустройстве уволенного государственного гражданского служащего Г\*\*Г.В. направлено с нарушением срока;

- копию информации МИ ФНС России по Уральскому федеральному органу от 01.03.2024, адресованной начальнику управления Генеральной прокуратуры РФ по УрФО, согласно которой сведения об уволенном государственном гражданском служащем Г\*\* Г.В. поступило Межрегиональную инспекцию в декабре 2023 года;

- копию уведомления МКУ «ЦБО» от 14.12.2023, адресованное в Межрегиональную инспекцию ФНС России по УрФО о приеме на работу бывшего государственного гражданского служащего Г\*\* Г.В. с 16.10.2023 на должность ведущего бухгалтера финансового отдела КУ «ЦБО»;

- копию трудового договора № 79 от 16.10.2023, заключенного между МКУ «ЦБО» в лице директора Шишкиной Х.С., действующего на основании Устава и Г\*\* Г.В. о приеме на работу в МКУ «ЦБО» ведущим бухгалтером финансового отдела;

- копию приказа МКУ «ЦБО» № 187лс от 16.10.2023 о принятии на работу Г\*\* Г.В. ведущим бухгалтером в финансовый отдел с 16.10.2023;

- копию трудовой книжки Г\*\* Г.М., из которой следует, что она в период с 13.06.2023 по 21.07.2023 замещала должность главного специалиста-эксперта отдела финансового и общего обеспечения Межрегиональной инспекции ФНС по УрФО;

- копию должностной инструкцией ведущего бухгалтера финансового отдела МКУ «ЦБО», с которой Г\*\* Г.В. ознакомлена 16.10.2023;

- копию Устава КУ «ЦБО»;

- письменные объяснения Шишкиной Х.С. от 26.02.2024, согласно которому она занимает должность директора муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания» (ИНН 8619017340) с 24.04.2023 года. 16.10.2023 между МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» и Герасимовой Галиной Валентиновной заключен трудовой договор № 79 на определенный срок, на период отсутствия основного работника Ч\*\* О.В. Приказом директора МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» от 16.10.2023 № 187лс о приеме работника на работу Г\*\* Г.В. назначена на должность ведущего бухгалтера. При трудоустройстве Г\*\* Г.В. были предъявлены следующие документы: паспорт, трудовая книжка, дипломы об образовании, свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе, СНИЛС. В трудовой книжке Г\*\* Г.В. содержатся сведения о прохождении ею государственной гражданской службы до 21.07.2023 в Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по Уральскому федеральному округу в должности главного специалиста-эксперта отдела финансового и общего обеспечения. МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» было подготовлено уведомление о приеме на работу бывшего государственного гражданского служащего Г\*\* Г.В. от 19.10.2023 № 55-исх-450, которое направлено в Межрегиональную инспекцию Федеральной налоговой службы по Уральскому федеральному округу на адрес электронной почты [mi43@f43.nalog.ru](mailto:mi43@f43.nalog.ru). Указанный адрес электронной почты был обнаружен в сети «Интернет». Вместе с тем, от Г\*\* Г.В. Шишкиной Х.С. стало известно о том, что уведомление от 19.10.2023 № 55-исх-450 Межрегиональной инспекцией Федеральной налоговой службой по Уральскому федеральному получено не было, в связи с чем МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» повторно подготовлено уведомление о приеме на работу бывшего государственного гражданского служащего Г\*\* Г.В. от 14.12.2023 № 55-Исх-678, которое направлено в Межрегиональную инспекцию Федеральной налоговой службы по Уральскому федеральному округу заказным письмом посредством почтовой связи, что подтверждается квитанцией о приеме почтовых отправлений по безналичному расчету от 14.12.2023 № 219834076. Подготовка и направление уведомлений о приеме на работу бывшего государственного гражданского служащего Герасимовой Г.В. осуществлялось начальником отдела кадров МКУ «Управление по юридической и кадровой работе» (ИНН 8619017357) М\*\* О. Н. МКУ «Управление по юридической и кадровой работе» оказывает услуги для МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» по юридическо-правовому сопровождению, кадровому учету и документационному обеспечению работы с персоналом на основании заключенных договоров. МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» принимаются меры по соблюдению требований антикоррупционного законодательства: назначены ответственные должностные лица за осуществление мероприятий по профилактике коррупции, утвержден план антикоррупционной деятельности, издан приказ об усилении антикоррупционной деятельности, проводится вводный инструктаж по вопросам противодействия коррупции, утверждены положения и правила в сфере противодействия коррупции;

- копию паспорта Шишкиной Х.С.;

- копию объяснения М\*\* О.Н. от 26.02.2024, согласно которого она занимает должность ведущего специалиста по кадрам МКУ «Управление по юридической и кадровой работе» с января 2024 года, с 01.09.2023 по январь 2024 года занимала должность начальника отдела кадровой и правовой работы МКУ «Управление по делам администрации Нефтеюганского района». В ее должностные обязанности среди прочего входит осуществление кадровой работы в МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» (ИНН 8619017340). 16.10.2023 между МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» и Герасимовой Галиной Валентиновной заключен трудовой договор № 79. Приказом директора МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» от 16.10.2023 № 187лс о приеме работника на работу Г\*\* Г.В. назначена на должность ведущего бухгалтера. При трудоустройстве в МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» Г\*\* Г.В. предъявлен стандартный пакет документов: паспорт, трудовая книжка, дипломы об образовании, свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе, СНИЛС. М\*\*О.Н. и в МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» было известно о прохождении Г\*\* Г.В. государственной гражданской службы в Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по Уральскому федеральному округу в должности главного специалиста-эксперта отдела финансового и общего обеспечения, кроме того указанная информация содержится в трудовой книжке Г\*\* Г.В. М\*\*О.Н. было подготовлено уведомление о приеме на работу бывшего государственного гражданского служащего Г\*\*Г.В. от 19.10.2023 № 55-исх450, которое было направлено в Межрегиональную инспекцию Федеральной налоговой службы по Уральскому федеральному округу на адрес электронной почты [mi43@f43.nalog.ru](mailto:mi43@f43.nalog.ru). Указанный адрес электронной почты был обнаружен в сети «Интернет» на неофициальном сайте Межрегиональной инспекции Федеральной службы по Уральскому федеральному округу. Подтвердить направление уведомления на адрес электронной почты mi43@f43.nalog.ru не может, поскольку очищена история сообщений, направленных электронной почтой. Однако в декабре 2023 года Г\*\* Г.В. сообщила М\*\* О.Н., что уведомление в адрес Межрегиональной инспекции Федеральной службы по Уральскому федеральному округу не поступало. В этой связи М\*\*О.Н. было подготовлено повторное уведомление о приеме на работу бывшего государственного гражданского служащего Г\*\* Г.В. от 14.12.2023 № 55-Исх-678, которое направлено в Межрегиональную инспекцию Федеральной налоговой по Уральскому федеральному округу заказным письмом посредством почтовой связи, что подтверждается квитанцией о приеме почтовых отправлений по безналичному расчету от 14.12.2023 № 219834076;

- копию паспорта М\*\* О.Н.;

- копию письменного объяснения Г\*\* Г.В. от 26.02.2024, согласно которого она занимает должность ведущего бухгалтера финансового отдела МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» (ИНН 8619017340) с 16.10.2023 года по трудовому договору от 16.10.2023 №79. До 21.07.2023 проходила государственную гражданскую службу в Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по Уральскому федеральному округу в должности главного специалиста-эксперта отдела финансового и общего обеспечения. При трудоустройстве в МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» Г\*\* Г.В. предъявлен стандартный пакет документов: паспорт, трудовая книжка, дипломы об образовании, свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе, СНИЛС. Также при трудоустройстве в МКУ «ЦБО» Г\*\*Г.В. сообщались сведения о прохождении государственной гражданской службы в Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по Уральскому федеральному округу, кроме того указанная информация содержится в ее трудовой книжке. В декабре 2023 года посредством телефонного звонка начальник кадровой службы Межрегиональной инспекции ФНС по УрФО ей сообщил, что уведомление о приеме Г\*\* Г.В. на работу, как бывшего государственного гражданского служащего, в Межрегиональную инспекцию ФНС по Уральскому федеральному округу не поступало. Указанную информацию Г\*\*Г.В. передала начальнику отдела кадров МКУ «управление по юридической и кадровой работе» М\*\*О.Н., которая осуществляет кадровую работу в МКУ «ЦБО». О датах направления МКУ «ЦБО» уведомления о приеме ее на работу, как бывшего государственного гражданского служащего, Г\*\* Г.В. неизвестно;

- копию паспорта Г\*\* Г.В.;

- письменные объяснения Шишкиной Х.С. от 01.03.2024, согласно которым следует, что в дополнение к ранее данным объяснениям от 26.02.2024 сообщает, что уведомление о приеме на работу бывшего государственного гражданского служащего Г\*\* Г.В. зарегистрировано в системе электронного документооборота «Дело» 19.10.2023 за регистрационным номером 55-Исх-450. О причинах изменения регистрационной карточки документа от 19.10.2023 № 55-Исх-450 пояснить не может, при каких обстоятельствах допущено удаление файла и его редактирование ей не известно. Электронный образ документа - уведомление о приеме на работу бывшего государственного гражданского служащего Герасимовой Г.В. от 19.10.2023 № 55-Исх-450 в формате «\*pdf» на рабочих компьютерах не сохранен, документ храниться в печатном виде. После первоначального направления уведомления от 19.10.2023 № 55-Исх-450 в Межрегиональную инспекцию Федеральной налоговой службы по Уральскому федеральному округу посредством электронной почты, фактическое получения адресатом документа не уточнялось, предполагалось, что документ доставлен. Повторное уведомление о приеме на работу бывшего государственного гражданского служащего Г\*\* Г.В. от 14.12.2023 № 55-Исх-678 направлено в Межрегиональную инспекцию Федеральной налоговой службы по Уральскому федеральному округу посредством почтовой связи, а не электронной почтой, поскольку в первый раз адресатом документ получен не был. У работника кадровой службы М\*\* О.Н. отсутствует возможность явиться для дачи повторного объяснения, в связи с нахождением в ежегодном оплачиваемом отпуске за пределами автономного округа, что подтверждается приказом от 02.02.2024 № 03-о;

- копию приказа МКУ «ЦБО» № 25лс от 17.04.2023 о приеме Шишкиной Х.С. директором МКУ «ЦБО» с 17.04.2023;

- копию трудового договора с руководителем МКУ «ЦБО» Шишкиной Х.С от 17.04.2023;

- выписку из ЕГРЮЛ.

Согласно ст.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-Ф3 «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основываемся на принципах соблюдения законности, приоритетного применения мер по предупреждению коррупции, неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

В соответствии с ч.4 ст.12 Федерального закона №273-Ф3, ст.64.1 Трудового кодекса РФ работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ, в течение 2 лет после его увольнения с государственной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнем) месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обязанность, предусмотренную частью 4 статьи 12 Закона № 273-ФЗ, несут организации независимо от их организационно-правовой формы, что указано в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.11.2017 №46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Неисполнение работодателем названной обязанности согласно части 5 статьи 12 Закона № 273-ФЗ является правонарушением и влечет ответственность в соответствии со статьей 19.29 КоАП РФ.

Пунктами 3 и 4 Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 №29, предусмотрено, что сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя. Данное сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора.

Г\*\*Г.В. с 13.06.2023 по 21.07.2023 замещала должность главного специалиста-эксперта отдела финансового и общего обеспечения Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по Уральскому федеральному округу.

Названная должность на момент увольнения Г\*\* Г.В. и в настоящее время включена в утверждённый приказом ФНС России от 25.09.2017 №ММВ-7-4/754@ перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральной налоговой службе, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В соответствии с приказом территориального органа ФНС России от 12.07.2023 № 02-2-03/01/108-л/с Г\*\* Г.В. освобождена от замещаемой должности и уволена 21.07.2023 с федеральной государственной гражданской службы.

Приказом директора МКУ «ЦБО» Шишкиной Х.С. от 16.10.2023 № 187лс Г\*\* Г.В. принята на работу на должность ведущего бухгалтера финансового отдела, в тот же день с ней заключен трудовой договор № 79.

При трудоустройстве в МКУ «ЦБО» Г\*\* Г.В. предоставлена трудовая книжка, в которой имеется запись о замещении ранее должности федеральной государственной гражданской службы - главного специалиста-эксперта отдела финансового и общего обеспечения территориального органа ФНС России.

В комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов межрегиональной инспекции с заявлением о даче согласия на заключение трудового договора с МКУ «ЦБО» Г\*\* Г.В. не обращалась.

В нарушение указанных выше требований законодательства директором МКУ «ЦБО» Шишкиной Х.С. уведомление о заключении с Г\*\* Г.В. трудового договора от 16.10.2023 представителю нанимателя (межрегиональную инспекцию) по прежнему месту службы направлено только 14.12.2023, т.е. с нарушением срока более чем на 1,5 месяца.

При этом в соответствии с пунктом 58 Методических рекомендаций по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, изложенных в письме Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.05.2017 № 18-4/10/П-2943, учитывая возможность наступления ответственности за неисполнение работодателем обязанности в установленный срок направить такое сообщение, работодателю необходимо не только его направить, но и иметь подтверждение о направлении указанного сообщения по почте заказным письмом с уведомлением либо о доставке его непосредственно в государственный (муниципальный) орган с распиской о получении.

Изложенное соответствует правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации (постановление от 23.11.2020 № 5-АД20-116) и иных судов (постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 11.06.2021 № 16-2377/2021).

Вместе с тем, предоставленное Шишкиной Х.С. в ходе проведения прокурором проверки уведомление от 19.10.2023 не имеет подтверждения его отправки в межрегиональную инспекцию. Согласно информациям межрегиональной инспекции (от 09.01.2023 и 01.03.2024) уведомление из МКУ «ЦБО» о приеме на работу Г\*\* Г.В. поступило единственный раз, только 14.12.2023. Какие-либо доказательства об отправке уведомления 19.10.2023 директором МКУ «ЦБО» Шишкиной Х.С. не представлены, согласно объяснения М\*\* О.Н. их не имеется.

Приказом МКУ «ЦБО» от 17.04.2023 № 25лс директором МКУ «ЦБО» с 17.04.2023 назначена Шишкина Х.С., с которой директором Департамента финансов Нефтеюганского района заключен трудовой договор на выполнение обязанностей по должности директора МКУ «ЦБО».

На основании Устава МКУ «ЦБО», утвержденного приказом Департамента финансов Нефтеюганского района от 14.04.2023, директор МКУ «ЦБО» является должностным лицом, уполномоченным действовать от имени юридического лица, выступать в качестве работодателя по отношению к работникам учреждения.

Таким образом, действия директора МКУ «ЦБО» Шишкиной Х.С. судья квалифицирует по ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, «Привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный [нормативными правовыми актами](garantF1://98780.1), с нарушением требований, предусмотренных [Федеральным законом](garantF1://12064203.12) от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В материалах дела имеются достаточные доказательства, подтверждающие всю полноту и тяжесть совершенного правонарушения, оснований для применения ст.2.9 КоАП РФ о малозначительности не имеется.

При назначении наказания судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, признается признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья не усматривает.

С учётом изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9 ч.1, 29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

**П О С Т А Н О В И Л:**

Признать Шишкину Х.С. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 20000 (двадцать тысяч) рублей.

Штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Реквизиты для оплаты штрафа: УИН ФССП России 32286000240000307115, наименование получателя УФК по ХМАО-Югре, ИНН 8601024346, КПП 860101001, ОКТМО 71871000, счет получателя 03100643000000018700, корреспондентский счет банка получателя 40102810245370000007, КБК 32211601191010029140,наименование банка получателя РКЦ ХАНТЫ-МАНСИЙСК//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре г. Ханты-Мансийск, БИК банка получателя 007162163.

В случае неуплаты административного штрафа по истечении шестидесяти дней, лицо будет привлечено к административной ответственности в соответствии со ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нефтеюганский районный суд, в течение десяти суток со дня получения копии постановления, через мирового судью. В этот же срок постановление может быть опротестовано прокурором.

Мировой судья Е.З.Бушкова